

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului de împrumut și finanțare între KfW, Frankfurt pe Main („KfW”) și România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice al României („Împrumutat”) și Municipiul Timișoara („Agenția de implementare a programului”) pentru un împrumut de 3.000.000 euro și o contribuție financiară de 2.000.000 euro pentru Reabilitarea cartierelor istorice ale Timișoarei (Infrastructura municipală faza a II-a), semnat la București la 22 decembrie 2009 și, respectiv, la Frankfurt pe Main la 24 martie 2010.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 24 iulie 2008 a fost semnat, la București, Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania (numit în continuare Acord de colaborare) privind colaborarea financiară pentru anul 2006. Acesta a fost ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.171/19 noiembrie 2008, aprobată prin Legea nr. 103/14 aprilie 2009.

Potrivit prevederilor articolului 1 din Acordul de colaborare, Guvernul Republicii Federale Germania oferă Guvernului României sau altor beneficiari selecționați de comun acord de cele două guverne posibilitatea de a primi din partea KfW (...) un împrumut în valoare de până la 3.000.000 euro, precum și o finanțare nerambursabilă în valoare de până la 2.000.000 euro în vederea renovării centrului istoric al orașului Timișoara.

Astfel, Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de reprezentant al împrumutatului, a demarat procedurile specifice de contractare a împrumutului, conform legislației în vigoare privind datoria publică, respectiv cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare și ale legislației secundare emise în baza acesteia, respectiv Anexa 4 din OMFP nr. 505/2009 pentru aprobarea procedurilor privind contractarea datoriei publice guvernamentale prin împrumuturi a căror rambursare se asigură din alte surse decât bugetul de stat.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul finanțat din creditul acordat de KfW, Frankfurt pe Main vor fi reabilitate clădirile din cartierele istorice ale Timișoarei (Cetate, Iosefin, Fabric), având ca beneficiari direcți proprietarii de imobile care au asociat atributul de “clădiri istorice”: persoane fizice, societăți comerciale, municipalitate sau alte instituții

publice.

Anvergura intervențiilor de reabilitare a clădirilor va varia, funcție de necesități. Dintre categoriile de lucrări de reabilitare fac parte: reparații la subsol, la fațade, uși, porți, ferestre; igienizarea subsolurilor, a curților de lumină și a podului; consolidări structură de rezistență; reabilitare instalații sanitare; refacerea învelitorii, doliilor, luminatoarelor, înlocuirea jgheaburilor și burlanelor; refacerea coronamentelor coșurilor de fum, etc.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

2. Impact asupra mediului de afaceri

Cartierele istorice Cetate, Iosefin și Fabric reprezintă nucleele de atractivitate turistică pentru Timișoara. Prin reabilitarea clădirilor din aceste cartiere, atractivitatea zonei din punct de vedere turistic va crește, ducând la creșterea atractivității orașului pentru investitorii străini, precum și la dezvoltarea tuturor categoriilor de servicii turistice.

3. Impact social

Prin proiectul de act normativ se propune ratificarea unui acord de împrumut și finanțare ce are în vedere implementarea unui program cu impact social evident, lucrările de reabilitare având drept rezultat – printre altele – păstrarea funcțiunii locative a clădirilor pentru populația rezidentă și îmbunătățirea condițiilor de viață a acesteia.

În unele dintre cartierele vizate, cum ar fi spre exemplu cartierul Iosefin, unde nivelul chiriilor este ridicat, în condițiile în care spațiile de locuit vor fi renovate, proprietarii vor avea posibilitatea închirierii acestora unor investitori care dispun de o putere financiară semnificativă, fapt ce va duce și la sporirea veniturilor administrației locale, creând astfel premisele efectuării unor investiții suplimentare de interes public și cu impact social.

4. Impact asupra mediului

În vederea executării lucrărilor de reabilitare – dacă este cazul – se vor solicita și obține avizele de mediu, conform legislației în vigoare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Având în vedere faptul că beneficiarul final al împrumutului de 3.000.000 euro și asistenței financiare nerambursabile de 2.000.000 euro este o autoritate locală, care va asigura resursele financiare necesare cofinanțării Programului precum și pentru plata serviciului datoriei publice, impactul asupra bugetului de stat se limitează doar la situațiile în care subîmprumutatul nu își poate onora obligațiile la scadență. Recuperarea sumelor se va realiza în conformitate cu procedurile legale în vigoare.

În contextul desfășurării unei activități prudențiale, caracterizată prin urmărirea permanentă a riscului asociat portofoliului de credite, se va percepe subîmprumutului un comision pentru alimentarea fondului de risc, al cărui quantum se determină în conformitate cu prevederile OMEF nr. 1603 din 22 mai 2008, cu completările ulterioare.

Finanțarea Programului se va efectua din următoarele surse:

- împrumut KfW - 3.000.000 euro;
- asistență financiară nerambursabilă KfW - 2.000.000 euro
(denumită contribuție financiară)

Orice alte cheltuieli efectuate în legătură cu implementarea Programului se vor asigura din bugetul local al municipiului Timișoara.

Termenul limită de acordare a finanțării este 31 decembrie 2015.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Guvernul Republicii Federale Germania a acordat Municipiului Timișoara asistență tehnică și financiară pentru reabilitarea patrimoniului arhitectural protejat, de interes național și universal. Componenta de asistență tehnică acordată în cadrul proiectului "Reabilitarea Prudentă și Revitalizarea Economică a Cartierelor Istorice din Timișoara", finanțată cu suma de 2,1 milioane euro s-a derulat în perioada 2005-2009 și activitățile derulate în cadrul proiectului au cuprins:

- elaborarea unei strategii privind reabilitarea prudentă concretizată în Conceptul Integrat de Măsuri pentru Reabilitarea Prudentă și Revitalizarea Economică a

Cartierelor Istorice din Timișoara;

- consiliere gratuită oferită proprietarilor, asociațiilor de proprietari și chiriașilor;
- identificare și accesare de fonduri pentru reabilitare;
- lucrări demonstrative asupra monumentelor istorice și
- informarea, consultarea locuitorilor cartierelor istorice cu privire la procedurile de renovare corespunzătoare și implicarea lor activă în măsurile întreprinse în vederea renovării, activități ce au presupus realizarea de: dezbateri publice (6), apariții media (apariții tv, radio, presă scrisă) (1076), întâlniri cu asociațiile de proprietari (112).

Activitățile derulate în cadrul proiectului mai sus menționat s-au derulat pe tot parcursul celor 4 ani de implementare în colaborare cu societatea civilă. În elaborarea politicilor/procedurilor de reabilitare și stabilire a priorităților s-a realizat o permanentă consultare a cetățenilor și s-a colaborat cu asociațiile profesionale, ONG-uri, instituții, etc.

Activitățile de informare și consultare a cetățenilor au presupus prezentarea și dezbaterăa atât a componentei de asistență financiară, respectiv creditul KfW, cât și cea a Conceptului proiectului, ce descrie modul de implementare a asistenței financiare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Intermediarii/colaboratorii proiectului vor fi consilierii din cadrul Biroului de consiliere a cetățenilor (FALT) pentru măsurile de reabilitare a clădirilor cu proprietari multipli, Fundația Româno-Germană Timișoara, Universitatea Politehnică Timișoara/ Facultatea de Construcții și Arhitectură, Direcția pentru Cultură și Inspectoratul General de Stat în Construcții Timiș, Ordinul Arhitecților din România – Filiala Timiș (OAR), ca și asociații profesionale care își vor aduce aportul la promovarea măsurilor de reabilitare corectă și prudentă a imobilelor istorice.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul proiect de act normativ are drept scop ratificarea unui document juridic negociat în prezența reprezentanților Primăriei Municipiului Timișoara și aprobat prin Hotărârile Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 61/2008 și respectiv nr. 62/2008.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege prin avizul nr.939 din 21 iulie 2010.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Finanțarea acestui program s-a făcut în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.171/19 noiembrie 2008 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania privind colaborarea financiară pentru anul 2006, semnat la București la 24 iulie 2008, aprobată prin Legea nr. 103/14 aprilie 2009, în care se menționează faptul că România poate beneficia de la KfW de sprijin financiar pentru reabilitarea unor clădiri cu caracter istoric din municipiul Timișoara.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

S-a realizat în cadrul activităților derulate sub formă de asistență tehnică în perioada 2005-2009.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Programul va fi implementat de către municipalitate ("Agenția de implementare a Programului"), în cadrul căreia a fost înființat serviciul „Centrul de Coordonare pentru Reabilitarea Cartierelor Istorice din Timișoara – CRUT”, iar prezentarea detaliată a acțiunilor întreprinse în cadrul acestuia este prevăzută în Acordul separat, semnat de Ministerul Finanțelor Publice pe 22 decembrie 2009 și de Primarul Municipiului Timișoara pe 4 mai 2010. Responsabilitatea și autoritatea în implementarea Programului precum și în gestionarea cu maximă diligență și eficiență a sumelor împrumutului vor fi delegate municipiului Timișoara prin intermediul unui acord de împrumut subsidiar încheiat între Ministerul Finanțelor Publice și acesta.

În scopul accesării împrumutului, beneficiarul final a primit avizul favorabil al Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale și al EXIMBANK – Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări și analiza documentației prin prisma ajutorului de stat a relevat faptul că:

- parte însemnată a beneficiarilor lucrărilor de reabilitare sunt persoane fizice, situație în care nu sunt implicate elemente de ajutor de stat și că
- în măsura în care beneficiarii măsurilor de reabilitare sunt persoane juridice/agenți economici a căror activitate economică ar beneficia de un avantaj în urma reabilitării clădirii (ex: hoteluri, restaurante, etc.) va trebui ca la analiza și selectarea acestora, caz cu caz, să se aibă în vedere de către

autoritățile publice locale ale municipiului Timișoara respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat (de exemplu Regulamentul de minimis).

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU
E. B.
EMIL BOCE

